

地域主権型地方教育行政の実現に向けて

1 目指すべき方向

○地域の实情に応じた主体的な教育行政の実施

① 教育行政における地域主権の促進

責任主体としての当事者能力を高め、地域の教育課題等に対応できるシステムの構築

- ・ 住民への説明責任と住民の参画による主体的な教育の実施
- ・ 基礎自治体における権限と責任の一致、当事者能力の向上
- ・ 住民の負託に対する全体責任者の明確化
- ・ 総合行政化に対応した首長と教育委員会の役割分担の明確化

② 国・都道府県・市町村の役割分担の明確化

補完性の原理に則った国の責任と地方の裁量の整理と、上意下達の中央集権的行政や重層構造の解消

- ・ 国の責務 ナショナルスタンダード（機会均等、教育水準）の確保
- ・ 都道府県の責務 市町村間調整や広域課題への対応
- ・ 市町村の責務 地域の特性に応じた主体的な実施、住民の参画促進と説明責任

2 具体的な見直し方策

（１）基本的な考え方

教育行政等に対して指摘されてきた課題を解消し、住民ニーズや教育課題に的確に対応できる地方教育行政制度の構築するため、従来の教育委員の資質向上策と併せて、制度的改革を検討すべき時期。

・見直しの観点

首長と教育委員会の関係、委員長と教育長の関係、地方教育行政における地域主権の実現

・留意事項

政治的中立性、継続性、安定性の確保

3 地域主権型地方教育行政の実現に向けて

- ・ 地域主権社会においては、地方教育行政に求める価値を地域住民が決め、地域の实情に応じて教育を実施していくシステムの構築が必要
- ・ 地域主権とは、役割や責任を踏まえながら相互に補完しながら推進されるべきものであり、基礎的自治体における権限と責任の一体化と都道府県等による広域的調整機能の発揮は両立されるべき。
- ・ 教育委員会制度に対する様々な指摘の解消に向けた具体的行動について検討すべき時期である。

（２）具体的見直し方策

① 地方教育行政における役割と責任の明確化

イメージ図参照

- ・ 教育においては、政治的中立性、安定性の確保が必要不可欠
- ・ 教育行政に求められる意義役割（首長からの独立性、合議制、住民による意思決定）を担保しながら、首長、教育委員会、委員長、教育長の特性や実態を踏まえた適切な役割分担と責任体制の明確化

ア 行政委員会制度を堅持し、首長からの政治的距離を保つとともに、合議制を維持することにより、中立性や継続性・安定性を担保する。

イ 議会の同意と首長の直接任命により、教育委員会を代表して責任を負う「（仮称）代表責任者」を置き、責任体制の明確化を図る。

○委員長と教育長とを一体化させた「（仮称）代表責任者」の設置

- ・ 意思決定機関である狭義の教育委員会について代表して責任を負う者を明確にする。
- ・ （仮称）代表責任者が従来の「教育長的作用」（教育行政執行責任者）を担うことにより、権限と責任を一致させる。

ウ 教育委員会（狭義）の役割を、市民感覚を生かしやすいものとし、教育委員会の主体性や自立性を発揮できる行政運営を実現する。

○教育行政の基本的な方針や特に政治的中立性に配慮すべき事項に関する決定や教育行政運営へのチェック機能

- ・ 基本方針・計画、教育機関の設置廃止、議決議案への意見
- ・ 教科書採択、職員の処分
- ・ 業務の執行状況監視 等

エ 首長と教育委員会による連携協働体制を制度化することにより、教育委員会に対する首長のリーダーシップの在り方を明確にし、基礎自治体における総合行政化へ対応する。

○首長による教育委員会「（仮称）代表責任者」の直接任命

○教育行政の基本的な方針等決定時における首長の関与方法の設定

例えば、①基本方針等策定時における首長と教育委員会との事前協議義務化、②首長と教育委員会共同による教育基本計画等の策定及び議会議決による決定（大阪：教育基本条例）など。

② 事務局体制の充実

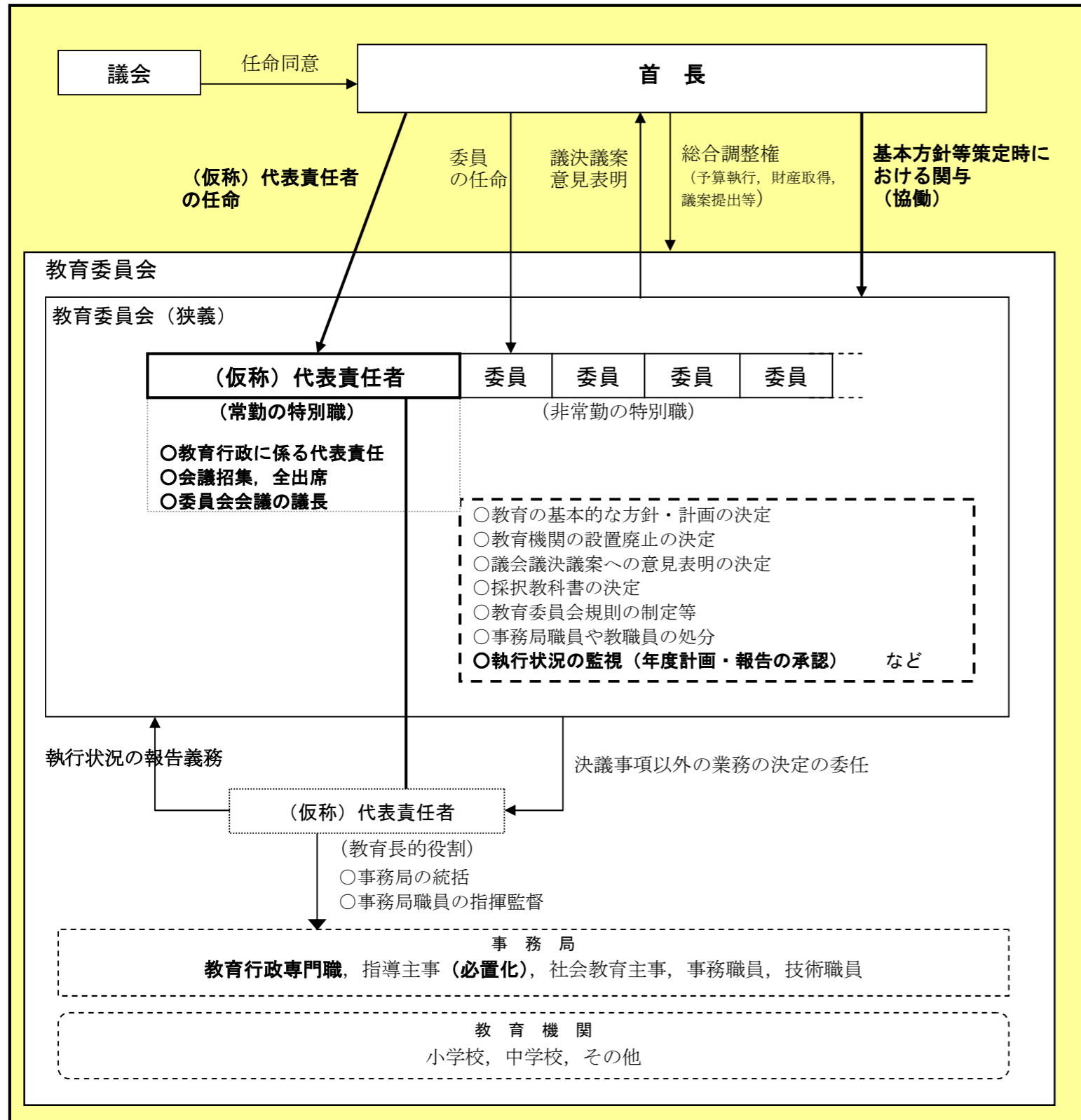
- ・ 教育の専門性を発揮しながら総合行政化にも力を発揮できる「教育行政専門職」の新設の検討
- ・ 中核市における指導主事設置の義務化

③ 基礎的自治体への権限移譲及び都道府県からの支援の在り方の見直し

- ・ 義務教育は、国において根幹的責任を負い、市町村は実施主体として権限と責任を一致させ、地域の实情を踏まえた主体的な教育行政を実現するシステムを構築する必要がある。
- ・ 基礎的自治体の主体性を高める支援や広域調整機能を都道府県の役割とし、中核市をはじめとした基礎的自治体へ義務教育実施に関わるすべての権限を市町村へ移譲する。（県費負担教職員の人事権、学級編制権等）

具体的見直し方策（イメージ）

①地方教育行政における役割と責任の明確化



【参考】現行制度

